

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ИХ РОЛЬ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА

Зиядуллаев Махмуджон Джуракулович
Руководитель Филиала Санкт-Петербургского
государственного университета в г. Ташкенте
доктор юридических наук (DSc), доцент
e-mail: maxmud1970@rambler.ru

ANNATATSIYA: В данной статье рассматриваются цели, направленные на дальнейшее расширение конституционных прав граждан на социальное обеспечение, улучшение предоставляемой материальной и социальной помощи в количественном и качественном отношении путем усиления ее гарантий, обеспечение эффективного использования этой помощи, недопущение нарушения принципов социальной справедливости и законности, а также достижение повышения материального уровня жизни получателей социального обеспечения соразмерно росту общего уровня жизни.

В условиях современной глобализации социальное обеспечение граждан остается основной и важной задачей каждого государства. Подчеркивается, что нарушение тенденций демографического роста, снижение рождаемости при увеличении средней продолжительности жизни, рост числа безработных в обществе, а также охват бедностью значительной части населения в некоторых странах требуют дальнейшего совершенствования сферы социального обеспечения в мировом масштабе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: пенсия, социальное обеспечение, социальная защита, миграция, пенсионер, пенсия за выслугу лет, ортопедические изделия.

Необходимым условием для создания и совершенствования научно обоснованной пенсионной системы в стране является формирование новой системы социального обеспечения, основанной на достижениях мировой науки и опыте ведущих стран с развитой рыночной экономикой, а также учитывающей специфику Узбекистана.

Уровень обеспеченности граждан достойным социальным обеспечением в каждом государстве свидетельствует о высоком уровне гарантированности прав человека именно в этом государстве.

Активное развитие социального обеспечения зависит, прежде всего, от экономического положения государства, его политики и даже от собственных усилий самого человека.

С первых дней независимости в Узбекистане стало уделяться особое внимание слоям населения, нуждающимся в социальной защите. Одним из первых шагов в развитии социальной сферы стала ратификация Всеобщей декларации прав человека постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан № 366-ХП от 30 сентября 1991 года.

Всеобщая декларация прав человека гласит: "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам."

Материнство и детство дают право на особую заботу и помощь. Все дети, независимо от того, родились они в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой."

Права человека на социальное обеспечение, определённые в этом международном нормативно-правовом акте, закреплены в статье 46 Конституции Республики Узбекистан.

Правовые нормы, касающиеся социального обеспечения, социальной защиты и обеспечения минимального уровня жизни, установленные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в уставах Всемирной организации здравоохранения, имплементированы в законодательство практически всех стран мира и отражены в их национальных правовых документах.

Дальнейшее совершенствование социального обеспечения в нынешний период реформ требует создания целостной системы социальной защиты. Создаваемая единая система должна охватывать потребности граждан в области социальной защиты и объединять в себе все услуги, связанные с социальной защитой.

Сегодня вопросы социальной защиты, закреплённые в нашей Конституции, которая является основным законом нашего государства, широко реализуются. В частности, это обеспечение пожилых людей достойными пенсиями, оказание регулярной социальной помощи лицам, нуждающимся в постороннем уходе, назначение материальной помощи, предоставление лицам с ограниченными возможностями необходимых ортопедических изделий и бесплатных путёвок в санаторно-курортные учреждения, назначение государственных социальных пособий малообеспеченным лицам, назначение пособий по временной нетрудоспособности, а также по беременности и родам, предоставление материальной помощи и пособий для защиты от безработицы,

воспитание в детских домах, домах "Мехрибонлик" и семейных детских домах, и другое.

Действительно, материальную и духовную поддержку социально уязвимых слоёв граждан государство осуществляет в основном через свои финансовые институты. При этом, безусловно, в первую очередь уделяется внимание потребностям одиноких пенсионеров, лиц, потерявших кормильца, и граждан с ограниченными возможностями.

Основная цель социального обеспечения заключается в том, чтобы уравнивать социальную защищённость нуждающихся граждан с другими членами общества и улучшить их уровень жизни. Эти вопросы закреплены не только в национальном законодательстве государств, но и в международных правовых документах.

Международные стандарты социального обеспечения проявляются в следующих основных признаках:

во-первых, они закреплены в международных документах (например, в документах международных организаций или в межгосударственных соглашениях);

во-вторых, они направлены на регулирование отношений в сфере социального обеспечения посредством совместного взаимодействия международных и внутригосударственных процедур;

в-третьих, они имеют модульный характер, что позволяет определять и устанавливать основу социального обеспечения, а это, в свою очередь, даёт возможность повышать уровень социальных гарантий по мере появления у государств-участников достаточных финансовых и материальных ресурсов;

в-четвертых, они выступают в качестве правового инструмента в механизме международно-правового регулирования социального обеспечения;

в-пятых, они направлены на формирование национальной системы социального обеспечения, способной отвечать современным представлениям об условиях и уровне социальной поддержки населения в цивилизованном (развитом) обществе;

в-шестых, они являются добровольно принимаемыми международными обязательствами государства в случае ратификации закрепляющих их конвенций или договоров.

За время деятельности Международной организации труда (МОТ) было разработано 27 конвенций и 19 рекомендаций, касающихся права на социальное обеспечение и его реализации. Однако некоторые из них были пересмотрены или выведены из обращения.

Конвенции и Рекомендации МОТ, в зависимости от их содержания и предмета (на какой вид социального обеспечения они направлены), можно сгруппировать и классифицировать следующим образом:

О критериях установления минимального уровня социального обеспечения (конвенции 82, 102, 117; рекомендации 70, 74);

Социальное обеспечение в случае утраты дохода вследствие старости, инвалидности, потери кормильца (конвенции 35, 36, 38, 39, 48, 71; рекомендации 43, 131, 162, 168);

О предоставлении социального обеспечения по болезни (конвенции 18, 24, 25, 44, 56, 121, 130 и рекомендации 24, 29, 134);

О социальном обеспечении отдельных категорий трудящихся и защите от безработицы (конвенции 19, 56, 70, 71, 118, 183; рекомендации 86, 95, 191).

В некоторых конвенциях или рекомендациях определены важнейшие положения в области социального обеспечения.

Например, документы, касающиеся критериев установления минимального уровня социального обеспечения (приняты в Рекомендации № 70).

Конвенция № 102 о минимальных нормах социального обеспечения. Данная Конвенция была принята на тридцать пятой сессии МОТ в 1952 году и ратифицирована большинством стран мира.

Как известно, учитывая, что система пенсионного обеспечения имеет единые исторические корни, восходящие к периоду бывшего Союза, а также исходя из прав граждан на проживание и труд, большое значение имеет взаимное соглашение со странами СНГ в области социального обеспечения. Поэтому 13 марта 1992 года было принято СОГЛАШЕНИЕ "О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения." В данном соглашении определен порядок учета трудового стажа, выработанного до его заключения, а также порядок продолжения выплаты пенсий при переезде из одного государства-участника СНГ в другое.

Кроме того, были заключены двусторонние соглашения о пенсионном обеспечении с такими странами, как Грузия, Молдавия и Туркменистан. Также в соглашении определены такие процедуры, как права граждан на пенсию в государствах-членах СНГ, перевод назначенной пенсии и продолжение пенсионных выплат в случае, если в государстве, в которое осуществляется переезд, имеется аналогичный вид пенсии.

Например, во многих странах СНГ существуют виды пенсий "за выслугу лет," и если гражданин, получающий такую пенсию, переезжает в Узбекистан, то продолжение пенсионных выплат будет невозможно, поскольку это не предусмотрено национальным законодательством.

И наоборот, если пенсионеры из Узбекистана, которым пенсия была назначена в 54 года (для женщин), или те, кому пенсия была назначена на льготных условиях за 5 лет до установленного возраста согласно Списку № 3, переезжают в другие страны, то им выплата пенсий также приостанавливается до достижения ими общеустановленного пенсионного возраста.

Согласно статье 6 Соглашения, пенсии гражданам государств-участников Соглашения назначаются по месту их жительства. В ней установлено: "Для установления права на пенсию, в том числе пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу настоящего Соглашения."

Из вышеупомянутого соглашения следует, что при миграции граждан (пенсионеров), то есть при их переезде в другую страну, периоды их работы до 1992 года полностью засчитываются в трудовой стаж при назначении пенсии. Однако периоды деятельности после 1992 года в каждом государстве учитываются по-разному. Во многих странах периоды после подписания данного соглашения не учитываются вовсе.

Например, гражданин работал в Республике Узбекистан до 2020 года и оформил пенсию по возрасту. Если впоследствии он переедет в одно из государств Содружества Независимых Государств, там его пенсия будет пересчитана, при этом будет учтён только трудовой стаж до 1992 года. Компенсация за остальные периоды деятельности не выплачивается ни в Республике Узбекистан, ни в другом государстве, хотя этот гражданин работал и уплачивал установленные социальные налоги. Если обратиться к статистическим данным о лицах, въехавших в республику или выехавших из неё, то они выглядят следующим образом:

	1998-год	2019-год
--	----------	----------

	Прибывшие	Выбывшие	Прибывшие	Выбывшие
Всего	5 284	62 371	2543	13230
из них:				
60 лет и старше	492	9879	216	2008
из них:				
в Российскую Федерацию	276	7465	65	1314

Как видно из приведённых выше данных, по сравнению с 1998 годом миграционные потоки (как выезд, так и въезд) сократились, однако процесс эмиграции продолжается, и особенно высока в нём доля граждан старше 60 лет. Таким образом, из вышеуказанных статистических данных следует, что существует ряд проблем в вопросе социального обеспечения этих граждан.

В государствах-членах Европейского союза сформированы накопительные пенсионные фонды, основанные на индивидуальном учёте. Благодаря этому, когда пенсионер переезжает из одной страны ЕС в другую, вопрос выплаты его пенсии решается автоматически путём перечисления финансовых средств между пенсионными фондами этих стран.

Данный механизм невозможно напрямую применить в странах СНГ, поскольку индивидуальный учёт трудового стажа и заработной платы граждан в каждом государстве был введён в разное время. Кроме того, у каждого государства своя национальная валюта.

В заключение предлагается, чтобы в странах СНГ пенсия за трудовой стаж, приобретённый после 1992 года, назначалась государством, в котором работал

гражданин, и переводилась по его текущему месту жительства в валюте того же государства.

Также, если бы в данном соглашении были полностью отражены вопросы, связанные с пенсионным обеспечением трудовых мигрантов, это способствовало бы достойному социальному обеспечению миллионов граждан, которые только из Узбекистана осуществляли трудовую деятельность за рубежом в период с 1992 года по настоящее время.

Использованная литература

1. https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/social-security/WCMS_249300/lang--ru/index.htm

2. <https://lex.uz/docs/2896477>

3. Махмуджон Зиядуллаев (2021). Право на социальное обеспечение в Узбекистане и радикальные реформы, проведенные в пенсионном секторе в 2017-2021 годах. Общество и инновации, 2 (8/S), 121-127. doi: 10.47689/2181-1415-vol2-iss8/S-pp121-127 5.

4. Зиядуллаев, М. (2021). Право на социальное обеспечение в Узбекистане и радикальные реформы, проведенные в пенсионном секторе в 2017-2021 годах. Общество и инновации, 2(8/S), <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol2-iss8/S-pp121-127>.